

момента его заключения (письмо Минэкономразвития РФ от 03.08.2016 № ОГ-Д28-9288).

В нарушение требований Федерального закона «О контрактной системе» в 4 случаях Учреждению оказывались услуги до заключения соответствующих контрактов.

2.3. Формирование документации о закупках

В соответствии со статьей 33 Федерального закона «О контрактной системе» заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В нарушение требований статьи 33 Федерального закона «О контрактной системе» в документации о закупке (ТЗ, смета) отсутствует информация о выполнении работ по сохранению объекта культурного наследия:

1) Выполнение работ по капитальному ремонту (замена окон) в учебном корпусе по адресу: г. Сызрань, ул. Советская, д. 44 (извещение о проведении электронного аукциона от 22.08.2019 № 0142200001319013297);

2) Выполнение работ по капитальному ремонту (замена окон) в учебном корпусе по адресу: г. Сызрань, ул. Советская, д. 44 (извещение о проведении электронного аукциона от 25.07.2019 № 0142200001319011485).

В действиях заказчика усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

В нарушение требований статьи 34 Федерального закона «О контрактной системе» в проектах контрактов вышеуказанных закупок содержится условие о возможности изменения цены контракта при его заключении в зависимости от применяемой победителем закупки системы налогообложения: «В случае если Подрядчик не является плательщиком НДС, указать «НДС не облагается»».

В действиях заказчика усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

АКТ

плановой проверки соблюдения государственным бюджетным профессиональным образовательным учреждением Самарской области «Сызранский колледж искусств и культуры им. О.Н. Носцовой» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (часть 3 статьи 99 закона № 44-ФЗ)

г. Самара

«10» августа 2020 года

I. Вводная часть

Государственной инспекцией финансового контроля Самарской области (далее – финансовая инспекция) проведена плановая проверка соблюдения государственным бюджетным профессиональным образовательным учреждением Самарской области «Сызранский колледж искусств и культуры им. О.Н. Носцовой» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (часть 3 статьи 99 закона № 44-ФЗ) (далее – проверка).

Проверка проведена на основании статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон «О контрактной системе»), Плана проверок финансовой инспекции на 2020 год, утвержденного руководителем финансовой инспекции 26.12.2019, Административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Самарской области», утвержденного приказом управления по контролю в сфере закупок Самарской области от 05.05.2017 № УКСЗ-13П (в редакции от 28.01.2019), распоряжения финансовой инспекции от 18.06.2020 № 14-ксс, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Начало проверки – 30.06.2020. Окончание проверки – 24.07.2020.

Проверяемый период: с 01.01.2018 по текущий период.

Предметом проведения проверки является соблюдение государственным бюджетным профессиональным образовательным учреждением Самарской области «Сызранский колледж искусств и культуры им. О.Н. Носцовой» законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в 2018 – 2019 годах и истекшем периоде 2020 года.

Проверка проведена проверочной группой в составе:

Руководителя проверочной группы – руководителя управления контроля за процедурой закупки департамента по контролю в сфере закупок финансовой инспекции Хохлова Сергея Владимировича;

Членов проверочной группы:

главного консультанта управления контроля за процедурой закупки департамента по контролю в сфере закупок финансовой инспекции Митрофанова Сергея Владимировича;

главного консультанта управления контроля за процедурой закупки департамента по контролю в сфере закупок финансовой инспекции Воропаева Александра Викторовича.

Субъект проверки (заказчик) – государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Самарской области «Сызранский колледж искусств и культуры им. О.Н. Носцовой» (далее – учреждение, заказчик).

Руководитель учреждения – Алмаева Татьяна Васильевна.

Адрес местонахождения субъекта проверки: 446001, Самарская область, г. Сызрань, пер. Лодочный, д. 22.

Орган, уполномоченный на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нужд учреждения – Главное управление организации торгов Самарской области.

Общий объем проверенных средств в рамках проверки – 13,3 млн. руб.

II. Мотивировочная часть

Учреждение является образовательной организацией, юридическим лицом, создается и регистрируется в соответствии с действующим законодательством.

Учреждение наделено имуществом, находящимся в собственности Самарской области и закрепленным за ним на праве оперативного управления. Учреждение может иметь лицевые счета, открытые в министерстве управления финансами Самарской области и в территориальном органе Федерального казначейства.

В соответствии с Уставом предметом и целями деятельности учреждения являются:

образовательная деятельность по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих, программам подготовки специалистов среднего звена, дополнительным общеобразовательным программам, дополнительным профессиональным программам;

подготовка квалифицированных рабочих или служащих и специалистов среднего звена по всем основным направлениям общественно полезной деятельности в соответствии с потребностями общества и государства;

удовлетворение потребностей личности в углублении и расширении образования.

1. Организация закупок

Учреждение осуществляет закупки в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе».

Совокупный годовой объем закупок в соответствии с представленной учреждением информацией на 2018 год составил 3 535,7 тыс. руб., на 2019 год – 6 000,5 тыс. руб. На 2020 год совокупный годовой объем закупок составляет 3 797,4 тыс. руб.

Учреждением в проверяемом периоде в соответствии с данными единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) осуществлено 3 закупки товаров, работ, услуг, конкурентным способом путем проведения электронного аукциона (2), запроса предложений в электронной форме (1). Указанные определения поставщика имеют один предмет (Выполнение работ по капитальному ремонту (замена окон) в учебном корпусе по адресу: г. Сызрань, ул. Советская, д. 44) и были признаны несостоявшимися. Остальные закупки

осуществлены у единственного поставщика на основании части 1 статьи 93 Федерального закона «О контрактной системе».

Финансовой инспекцией в результате рассмотрения обращения Учреждения от 09.10.2019 № 606 принято решение об отказе в согласовании заключения контракта с единственным подрядчиком ООО «СтройКом» (ИНН: 6325070040) на выполнение работ по капитальному ремонту (замена окон) в учебном корпусе по адресу: г. Сызрань, ул. Советская, д. 44 на сумму 843 715,57 рублей (извещение от 20.09.2019 № 0142200001319015444).

Основанием для отказа в согласовании заключения контракта послужило выявление финансовой инспекцией в действиях Заказчика нарушения требований законодательства о контрактной системе, которое повлияло на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя). В нарушение требований статьи 33 Федерального закона «О контрактной системе» в документации о закупке (ТЗ, смета) отсутствовала информация о выполнении работ по сохранению объекта культурного наследия.

Контрактный управляющий Учреждения привлечен к административной ответственности в связи с совершением административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Как следует из части 2 статьи 38 Федерального закона «О контрактной системе» в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

В силу части 6 статьи 38 Федерального закона «О контрактной системе» работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Согласно части 2 статьи 9 Федерального закона «О контрактной системе» заказчики принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в

том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В проверяемом периоде, ответственным за осуществление закупок являлся контрактный управляющий Кривов Сергей Владимирович.

Указанное должностное лицо прошло профессиональную переподготовку, повышение квалификации в сфере закупок.

2. Осуществление закупок

2.1. Выбор способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

В силу частей 1, 5 статьи 24 Федерального закона «О контрактной системе» заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями настоящей главы. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Статьей 8 Федерального закона «О контрактной системе» закреплен принцип обеспечения конкуренции, согласно которому контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по

осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок (часть 2 статьи 8 Федерального закона «О контрактной системе»).

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона «О контрактной системе» закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в осуществление закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, дом (центр) народного творчества, дом (центр) ремесел, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией, государственной или муниципальной научной организацией, организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, под надзор, физкультурно-спортивной организацией на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей.

В нарушение указанных требований Учреждением 14.10.2019 и 12.11.2019 с ООО «Стройком» заключено 3 договора на общую сумму 981 794,04 рубля по проведению капитального и текущего ремонта туалета.

Совокупность закупаемых работ является единой потребностью, стоимостное выражение которой составило 981 794,04 рубля, что превышает предельный размер, установленный пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона «О контрактной системе».

Ответственность за совершение данного правонарушения предусмотрена частью 2 статьи 7.29 КоАП РФ.

Кроме того 14.11.2019 Учреждением с ООО ПК «Реставрация» заключено 2 договора на общую сумму на 855 720,0 рублей оказание услуг по разработке научно-проектной документации.

Совокупность закупаемых услуг является единой потребностью, стоимостное выражение которой составило 855 720,0 рублей, что превышает предельный размер, установленный пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона «О контрактной системе».

Ответственность за совершение данного правонарушения предусмотрена частью 2 статьи 7.29 КоАП РФ.

2.2. Размещение извещений об осуществлении закупок

В соответствии с частью 2 статьи 93 Федерального закона «О контрактной системе» (в редакции от 01.05.2019) при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 настоящей статьи, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта (за исключением осуществления закупки заказчиками, включенными в перечень, предусмотренный пунктом 5 части 2 статьи 84 настоящего Федерального закона).

В нарушение требований части 2 статьи 93 Федерального закона «О контрактной системе» извещение об осуществлении закупки № 0342200006819000002 на оказание услуг по снабжению тепловой энергией в горячей воде на отопление размещено 16.05.2019, тогда как дата заключения контракта № 42021-ОБ с МУП «ЖЭС» 01.01.2019 (протокол разногласий подписан 22.05.2019).

В действиях заказчика усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Из положений Федерального закона «О контрактной системе» следует, что заказчик не вправе заключать государственный или муниципальный контракт, который предусматривает поставку товара, выполнение работ, оказание услуг до

2.4. Осуществление закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

В силу частей 1, 4, 4.1 статьи 30 Федерального закона «О контрактной системе» заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП) и по итогам года, до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, составить и разместить в единой информационной системе отчет об объеме закупок у СМП (далее – отчет СМП). Порядок подготовки отчета СМП установлен Постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» (далее – Постановление № 238).

Отчет об осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – отчет СМП) за 2018 год размещен учреждением в ЕИС 27.03.2019.

Объем закупок, который заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году равен 0,0 тыс. рублей, ввиду отсутствия конкурентных процедур.

Постановлением № 238 установлены Требования к заполнению формы отчета СМП (далее – Требования к заполнению отчета СМП), согласно которым, в позиции 1 раздела 2 указывается совокупный годовой объем закупок заказчика за отчетный год (далее – СГОЗ).

Согласно плану финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы, утвержденному руководителем Западного управления министерства образования и науки Самарской области

31.12.2018, выплаты по расходам на закупку товаров, работ, услуг, в 2018 году предусмотрены в размере 3 105,23 тыс. рублей.

При этом в отчете СМП за 2018 год СГОЗ установлен в размере 3 535,67 тыс. рублей, что не соответствует плану финансово-хозяйственной деятельности учреждения. Учитывая, что расчет всех показателей отчета СМП основывается на СГОЗ, в нарушение требований статьи 30 Федерального закона «О контрактной системе», Постановления № 238 отчет СМП за 2018 год не соответствует фактическим показателям финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

В действиях заказчика усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Отчет СМП за 2019 год размещен учреждением в единой информационной системе 27.03.2020.

Согласно отчету СМП за 2019 год учреждением осуществлены закупки у СМП на общую сумму 0,0 тыс. рублей, поскольку 3 конкурентные процедуры с общей начальной (максимальной) ценой 2 531,1 тыс. рублей признаны несостоявшимися и не привели к заключению контрактов.

2.5. Размещение информации в реестре контрактов

В силу части 3 статьи 103 Федерального закона «О контрактной системе» в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в части 2 статьи 103 Федерального закона «О контрактной системе» информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Федеральный орган).

Согласно статье 7 Федерального закона «О контрактной системе» информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В нарушение требований статьи 103 Федерального закона «О контрактной системе» документы о приемке товаров (работ, услуг) по следующим контрактам направлены в Федеральный орган несвоевременно.

1) Документы о приемке оказанных услуг в рамках контракта от 01.01.2019 № 42021-ОБ с МУП «ЖЭС» городского округа Сызрань на оказание услуг по снабжению тепловой энергией в горячей воде на отопление Акт выполненных работ №84РО42021-ОБ от 31.01.2019, Акт выполненных работ №623РО42021-ОБ от 28.02.2019, Акт выполненных работ №1172РО42021-ОБ от 31.03.2019, Акт выполненных работ №1723РО42021-ОБ от 30.04.2019 размещены 27.05.2019 одномоментно.

2) Документы о приемке оказанных услуг в рамках контракта от 13.12.2019 № 42021-ОБ с МУП «ЖЭС» городского округа Сызрань на оказание услуг по снабжению тепловой энергией в горячей воде на отопление Акт выполненных работ №3352РО42021-ОБ от 31.10.2019, Акт выполненных работ №3950РО42021-ОБ от 30.11.2019 размещены лишь 19.12.2019.

3) Документы о приемке оказанных услуг в рамках контракта от 10.03.2020 № 42021-ОБ с МУП «ЖЭС» городского округа Сызрань на оказание услуг по снабжению тепловой энергией в горячей воде на отопление Акт выполненных работ №73РО42021-ОБ от 31.01.2020, Акт выполненных работ №1247РО42021-ОБ от 31.03.2020, Акт выполненных работ №1816РО42021-ОБ от 30.04.2020 размещены с нарушением установленного срока.

В действиях заказчика усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

III. Резолютивная часть

Выводы

1. В ходе проведенной проверки установлено, что при осуществлении закупок учреждением были допущены следующие нарушения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

1.1. В нарушение требований частей 1, 5 статьи 24, статьи 93 Федерального закона «О контрактной системе» учреждением выбран ненадлежащий способ осуществления закупки (2 факта).

1.2. В нарушение требований Федерального закона «О контрактной системе» Учреждению оказывались услуги до заключения соответствующих контрактов (4 контракта).

1.3. В нарушение требований статьи 33 Федерального закона «О контрактной системе» в документации о закупке (ТЗ, смета) отсутствует информация о выполнении работ по сохранению объекта культурного наследия (2 факта).

1.4. В нарушение требований статьи 34 Федерального закона «О контрактной системе» в проектах контрактов содержится условие о возможности изменения цены контракта при его заключении в зависимости от применяемой победителем закупки системы налогообложения (2 факта).

1.5. В нарушение требований части 2 статьи 93 Федерального закона «О контрактной системе» извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика размещено позднее даты заключения контракта (1 факт).

1.6. В отчете СМП за 2018 год СГОЗ не соответствует плану финансово-хозяйственной деятельности (1 факт).

1.7. В нарушение требований статьи 103 Федерального закона «О контрактной системе» документы о приемке товаров (работ, услуг) размещены в реестре контрактов несвоевременно (9 фактов).

2. Выдать учреждению обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд по пункту 2 части 22 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе».

3. По действиям должностных лиц, содержащим признаки административных правонарушений, рассмотреть вопрос о возбуждении дел об административных правонарушениях в порядке, предусмотренном административным законодательством Российской Федерации.

Предложения

1. Устранить причины и условия, способствовавшие совершению нарушений в сфере закупок.

2. Обеспечить строгое соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

3. Информацию о результатах проверки направить в министерство образования и науки Самарской области.

4. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в допущении нарушений, выявленных в ходе проверки.

5. Представить отчет о принятых мерах в финансовую инспекцию в течение месяца со дня получения настоящего акта.

Возражения по фактам, изложенным в акте, в случае их наличия, необходимо представить в финансовую инспекцию в письменной форме вместе с подписанным экземпляром акта и соответствующей отметкой в акте. Указанные возражения и отчет о принятых мерах направляются в финансовую инспекцию по адресу: 443006, г. Самара, Молодогвардейская, 210.

Руководитель проверочной группы:

Руководитель управления контроля за процедурой закупки департамента по контролю в сфере закупок
« 10 » августа 2020



С.В.Хохлов

Члены проверочной группы:

Главный консультант управления контроля за процедурой закупки департамента по контролю в сфере закупок
« 10 » августа 2020



С.В.Митрофанов

Главный консультант управления контроля за процедурой закупки департамента по контролю в сфере закупок



А.В.Воропаев

« 10 » августа 2020

С АКТОМ ОЗНАКОМЛЕН:

Директор ГБПОУ СО «Сызранский колледж искусств и культуры им. О.Н. Носцовой»
« ____ » _____ 2020

Т.В.Алмаева